

RESOLUCIÓN No. 01198

“POR LA CUAL SE RESUELVEN LAS SOLICITUDES DE CESION, PRÓRROGA Y TRASLADO DE UN REGISTRO DE PUBLICIDAD EXTERIOR VISUAL TIPO VALLA TUBULAR COMERCIAL Y SE TOMAN OTRAS DETERMINACIONES”

LA SUBDIRECCIÓN DE CALIDAD DEL AIRE, AUDITIVA Y VISUAL DE LA DIRECCIÓN DE CONTROL AMBIENTAL DE LA SECRETARÍA DISTRITAL DE AMBIENTE

En uso de sus facultades delegadas por la Resolución SDA 01466 de 2018 y en concordancia con la Ley 99 de 1993, en virtud de lo dispuesto por el Acuerdo Distrital 257 de 2006, modificado por el Acuerdo Distrital 546 de 2013, el Acuerdo Distrital 610 de 2015, los Decretos Distritales 959 de 2000, 506 de 2003, 459 de 2006, 515 de 2007 y 136 de 2008, 109 y 175 de 2009, las Resoluciones 927, 931, 999 de 2008, Decreto 5589 del 2011, el Código Contencioso Administrativo Decreto 01 de 1984, y

CONSIDERANDO:

I. ANTECEDENTES:

Que, mediante radicado 2008ER25840 del 24 de junio de 2008, la sociedad **Organización Publicidad Exterior S.A. OPE** identificada con NIT 860.045.764-2, presentó solicitud de registro nuevo para el elemento de publicidad exterior visual tipo valla tubular comercial para ser instalado en la Avenida Calle 127 No. 27-56, con orientación Oeste-Este, de la Localidad de Usaquén de esta Ciudad.

Que, en consecuencia, la Secretaría Distrital de Ambiente, llevó a cabo la evaluación técnica del precitado radicado mediante el Informe Técnico 013923 del 23 de septiembre de 2008, cuyas conclusiones fueron acogidas en la Resolución 4992 del 1 de diciembre de 2008, por medio de la cual se negó el registro de Publicidad Exterior Visual al elemento solicitado. Acto Administrativo que fue notificado personalmente el 29 de diciembre de 2008 al señor Álvaro López Patiño identificado con cédula de ciudadanía 19.496.684, en calidad de apoderado de la sociedad solicitante.

Que, mediante radicado 2009ER373 del 6 de enero de 2009, encontrándose dentro del término legal establecido, el señor Álvaro López Patiño en calidad de apoderado de la **Organización Publicidad Exterior S.A. -O.P.E.**, presentó recurso de reposición en contra de la Resolución 4992 del 1 de diciembre de 2008.

Que, así las cosas, la Secretaría Distrital de Ambiente, teniendo en cuenta el Informe Técnico 04441 del 4 de marzo de 2009, emitió la **Resolución 2632 del 19 de marzo de 2009**, mediante la cual se repuso la Resolución 4992 del 1 de diciembre de 2008, y en su lugar se otorgó el

registro de Publicidad Exterior Visual al elemento publicitario tipo valla tubular comercial ubicado en la Avenida Calle 127 No. 27-56, orientación Oeste-Este, de la Localidad de Usaquén de esta Ciudad. Acto Administrativo que fue notificado de manera personal el 20 de mayo de 2009, al señor Álvaro López Patiño identificado con cédula de ciudadanía 19.496.684, en calidad de apoderado de la sociedad titular del registro.

Que, posteriormente, mediante radicado 2011ER57937 del 20 de mayo de 2011, la sociedad **Organización Publicidad Exterior S.A. -O.P.E.-** presentó solicitud de prórroga del registro de publicidad exterior visual del elemento tipo valla tubular comercial, ubicado en la Avenida Calle 127 No. 27-56, orientación Oeste-Este, de la Localidad de Usaquén de esta Ciudad.

Que por tanto, la Secretaría Distrital de Ambiente, teniendo en cuenta las conclusiones del Concepto Técnico 15774 del 4 de noviembre de 2011, emitió la **Resolución 6851 del 23 de diciembre de 2011**, por medio de la cual se otorgó prórroga del registro de publicidad exterior visual al elemento tipo valla tubular comercial, ubicado en la Avenida Calle 127 No. 27-56, orientación Oeste-Este, Localidad de Usaquén de esta Ciudad. Acto Administrativo que fue notificado de manera personal el 23 de diciembre de 2011, al señor Álvaro López Patiño identificado con cédula de ciudadanía 19.496.684, en calidad de apoderado de la sociedad titular del registro, y con constancia de ejecutoria del 30 de diciembre de 2011,

Que, mediante radicado 2013ER175950 del 20 de diciembre de 2013, la sociedad **Organización Publicidad Exterior S.A. -O.P.E.-** presentó solicitud de prórroga del registro de publicidad exterior visual otorgado para el elemento publicitario tipo valla tubular comercial, ubicado en la Avenida Calle 127 No. 27-56/19-56 orientación Oeste-Este, de la Localidad de Usaquén de esta Ciudad.

Que, la Secretaría Distrital de Ambiente, llevó a cabo la evaluación técnica del precitado radicado mediante el Concepto Técnico 01086 del 07 de marzo de 2017, en el cual se concluyó la viabilidad de otorgar la prórroga solicitada.

Que, mediante radicado 2019ER167194 del 23 de julio de 2019, la sociedad **Organización Publicidad Exterior S.A. OPE** identificada con NIT 860.045.764-2, allegó solicitud de traslado del registro publicitario otorgado mediante Resolución 2632 del 19 de marzo 2009, prorrogado por la Resolución 6851 del 23 de diciembre de 2011, para el elemento publicitario tipo valla tubular comercial ubicado en la Avenida Calle 127 No. 27-56, orientación Oeste-Este, de la localidad de Usaquén de esta Ciudad, a ubicarse en la Avenida Carrera 9 No. 164 – 36, sentido Norte-Sur de la localidad de Usaquén de esta Ciudad.

Que, mediante radicado 2020ER116858 del 14 de julio de 2020, la sociedad **Organización Publicidad Exterior S.A. OPE** identificada con NIT 860.045.764-2, informa acerca del acuerdo de voluntades que se materializó en una cesión de derechos efectuada a la sociedad **Operaciones en Publicidad Exterior Out Door S.A.S.** identificada con Nit 901.391.482-1, respecto del registro otorgado mediante la Resolución 2632 del 19 de marzo de 2009 y prorrogado

mediante la Resolución 6851 del 23 de diciembre de 2011.

II. CONSIDERACIONES TÉCNICAS:

Que la Subdirección de Calidad del Aire, Auditiva y Visual de la Secretaría Distrital de Ambiente, evaluó la solicitud de prórroga de registro y emitió el Concepto Técnico 01086 del 5 de marzo de 2017, en el que concluyó lo siguiente:

"(...)

2. OBJETO:

Establecer si es procedente que se expida prórroga al registro de publicidad exterior visual prorrogado según Resolución No. 6851 del 23 de Diciembre de 2011, notificada el 23 de Diciembre de 2011, ejecutoriada el 30 de Diciembre de 2011.

(...)

5.1. REGISTRO FOTOGRÁFICO



(...)

6. VALORACIÓN TÉCNICA:

Revisado el informe de Diseño Estructural y Análisis de Estabilidad, presentado por el Ingeniero Calculista, se evidencia el contenido de la memoria de diseño y cálculo, así como la descripción del procedimiento por medio del cual se realizó el diseño de la estructura de Cimentación y el análisis de estabilidad respectivo;

Página 3 de 18

lo cual se considera un requisito esencial dando cumplimiento (Art. A.1.5.3 de las Normas Colombianas Sismo-Resistentes NSR-10 – Decreto 926 de 2010). Así mismo, de los resultados obtenidos del Análisis de Estabilidad se evidencia que el Factor de Seguridad al volcamiento originado por cargas de Viento o sismo, cumplen.

Con base en los documentos técnicos elaborados y avalados por los profesionales con su firma, que se allegaron a esta Secretaría con la solicitud de prórroga para su correspondiente revisión, se hacen las observaciones expresadas en cada uno de los apartes anteriores. El análisis de ingeniería realizado en su conjunto y contexto, permite concluir que el elemento calculado es estable.

7. CONCEPTO TÉCNICO:

1. De acuerdo con la evaluación urbano-ambiental, el elemento tipo valla comercial tubular ubicado en la Avenida Calle 127 No. 27 - 56, hoy Avenida Calle 127 No. 19 – 56, dirección actual, con orientación OESTE - ESTE, con radicado de solicitud de Prórroga SDA No. 2013ER175950 del 20/12/2013 **CUMPLE** con las especificaciones de localización y características del elemento.

2. De acuerdo con la valoración estructural **CUMPLE POR LO TANTO ES ESTABLE.**

Es viable la solicitud de prórroga No.2, con radicado No. 2013ER175950 del 20 de Diciembre de 2013, porque cumple con los requisitos exigidos.

El presente elemento publicitario tipo valla comercial tubular, por sus características estructurales, se encuentra demarcada dentro de lo establecido en el Acuerdo No.111 de 2003, norma que establece el impuesto a la publicidad exterior visual en el Distrito Capital.

(...)"

Que, posteriormente, la Subdirección de Calidad del Aire, Auditiva y Visual de la Secretaría Distrital de Ambiente, evaluó la solicitud de traslado del registro y emitió el Concepto Técnico 17331 del 27 de diciembre de 2019, en el que concluyó lo siguiente:

"(...)

3. OBJETIVO:

Revisar y Evaluar técnicamente la solicitud de traslado del registro, presentada con el Rad. No. 2019ER167194 del 23/07/2019, para el elemento de Publicidad Exterior Visual tipo VALLA COMERCIAL TUBULAR, de propiedad de la sociedad: **ORGANIZACIÓN PUBLICIDAD EXTERIOR S.A. OPE**, con NIT. 860045764-2, cuyo representante es el señor **ORLANDO GUTIERREZ VALDERRAMA**, identificado con C.C. No 79.155.623 y que ya se encuentra ubicado en el predio de la Av. Carrera 9 No. 164-36 (dirección catastral), incluido el panel orientación **Norte-Sur**, objeto de nueva prórroga, que fue solicitada mediante Rad. 2013ER175950 del 20/12/2013, para cuando el elemento se encontraba, en la Av. Calle 127 No. 27-

Página 4 de 18

56, panel orientación (Oeste-Este) y pendiente de resolver y ahora con solicitud de traslado, el cual, cuenta con Registro otorgado mediante Resolución No. 6581 del 23/12/2011, por la Secretaría Distrital de Ambiente, correspondiente a la primera prórroga del registro y emitir concepto técnico al elemento, con base en los documentos y anexos, adjuntados por la solicitante y verificados en las visitas técnicas realizadas, según actas de visita Nos 1213 y 1215 del 16/10/2019.

(...)

5.1 REGISTRO FOTOGRÁFICO





(...)

6. VALORACIÓN TÉCNICA:

Revisado el informe de Diseño Estructural y Análisis de Estabilidad, presentado por el Ingeniero Calculista, se evidencia el contenido de la memoria de diseño y cálculo, así como, la descripción del procedimiento por medio del cual se realizó el diseño de la estructura de Cimentación y el análisis de estabilidad respectivo; lo cual, se considera un requisito esencial dando cumplimiento (Art 1.5.3 de las Normas Colombianas Sismo-Resistentes NSR-10 – Decreto 926 de 2010). Así mismo, de los resultados obtenidos del Análisis de Estabilidad, se evidencia que el Factor de Seguridad al volcamiento, originado por cargas de viento y sismo, para el elemento objeto de revisión, **CUMPLE**.

Por otra parte, con base en los documentos técnicos elaborados y avalados por los profesionales con su firma y que se allegaron a esta Secretaría con la solicitud de traslado del registro y del elemento, para su correspondiente revisión, se hacen las observaciones expresadas en cada uno de los apartes anteriores, por lo tanto, el análisis de ingeniería realizado en su conjunto y contexto permite concluir que el elemento evaluado es **ESTABLE**.

7. CONCEPTO TÉCNICO:

De acuerdo con la evaluación geotécnica, estructural, urbanística y ambiental, el elemento tipo valla con estructura tubular, con solicitud de traslado del registro, según Rad. No 2019ER167194 del 23/07/2019, actualmente **en trámite**, De la Av. Calle 127 No. 27 – 56 /19-56, panel orientación (Oeste-Este), para la

*Av. Carrera 9 No. 164-36 (dirección catastral), en donde actualmente ya se encuentra instalado el elemento, incluido el panel orientación **Norte-Sur**, **CUMPLE** con las especificaciones de localización y características técnicas y con los requisitos exigidos por la Secretaría Distrital de Ambiente.*

Por otra parte, Se aclara y precisa, que existe la solicitud de nueva prórroga del registro, presentada con Rad. 2013ER175950 del 20/12/2013, para cuando el elemento se encontraba instalado en el predio de la Av. Calle 127 No. 27-56 / 19 - 56 (Dirección catastral), panel orientación Oeste-Este y se encuentra pendiente de resolver. De acuerdo con esta solicitud, en su momento se realizó la revisión técnica respectiva y se emitió el Concepto Técnico No. 01086 del 05/03/2017.

(...)"

III. CONSIDERACIONES JURÍDICAS

Que, actuando bajo los lineamientos dados por la Constitución y la ley, y dando especial atención a los principios de economía y celeridad que rigen la función administrativa, entrará esta Autoridad Ambiental a evaluar la totalidad de trámites que se encuentren pendientes en el expediente **SDA-17-2008-3696**, brindando con ello a los ciudadanos el acceso a tramites expeditos y ágiles, así las cosas, entrará a evaluar la pertinencia y procedencia de las solicitudes allegadas a este despacho.

Que, dicho ello, se hace necesario dentro de la presente Actuación Administrativa realizar un estudio de carácter jurídico a las solicitudes de prórroga, traslado y cesión del registro, realizadas para el elemento de publicidad exterior visual tipo valla tubular comercial, presentadas por la sociedad **Organización Publicidad Exterior S.A. OPE** identificada con NIT 860.045.764-2, mediante radicados 2013ER175950 del 20 de diciembre de 2013, 2019ER167194 del 23 de julio 2019, y 2020ER116858 del 14 de julio de 2020, con fundamento en las disposiciones constitucionales, en los pronunciamientos de la Corte Constitucional, la normatividad vigente especial para el Distrito Capital aplicable al caso en concreto, la información y documentación suministrada con las solicitudes de prórroga, traslado, y cesión y en especial los Conceptos Técnicos 01086 de 5 de marzo de 2017 y 17331 de 27 de diciembre de 2019, rendidos por la Subdirección de Calidad del Aire, Auditiva y Visual de la Secretaría Distrital de Ambiente.

Que, la Constitución Política de Colombia, en su artículo 79 consagra el derecho a gozar de un ambiente sano, estableciendo que es deber del Estado proteger la diversidad e integridad del ambiente, conservar las áreas de especial importancia ecológica y fomentar la educación para el logro de estos fines.

Que, el artículo 80 de la Constitución Política, prevé que corresponde al Estado planificar el manejo y aprovechamiento de los recursos naturales, para garantizar su desarrollo sostenible, su conservación, restauración o sustitución. Además, indica que el Estado deberá prevenir y controlar los factores de deterioro ambiental, imponer las sanciones legales y exigir la reparación de los daños causados.

Que, respecto al tema, la Corte Constitucional en Sentencia C- 0535 de 1996 ha reconocido frente a la Publicidad Exterior Visual que:

“(…) la colocación de vallas y avisos afecta esencialmente el paisaje, que ha sido clasificado dentro de los denominados recursos naturales renovables.

De otro lado, el paisaje es un recurso natural renovable que guarda una íntima relación con la identidad cultural y social de los municipios y territorios indígenas.

(…) “La Corte concluye que el tema de la publicidad exterior visual hace parte de la noción de “patrimonio ecológico” local, por lo cual se está frente a una competencia propia de los concejos municipales y distritales, así como de los órganos de gobierno de los territorios indígenas, la cual les es asignada en función del interés territorial subyacente, pues los problemas de modificación del paisaje que le están asociados abarcan primariamente un ámbito local, por lo cual su regulación corresponde también, en principio, a las autoridades municipales y de los territorios indígenas...”

Que, la Ley 99 de 1993 creó el Ministerio del Medio Ambiente, reordenó el sector público encargado de la gestión y conservación del medio ambiente y los recursos naturales renovables, organiza el Sistema Nacional Ambiental -SINA- y dictó otras disposiciones.

Que, la Ley 140 de 1994 reglamentó la Publicidad Exterior Visual en el territorio nacional.

Que los Acuerdos Distritales 01 de 1998 y 12 de 2000, que reglamentan lo referente a Publicidad Exterior Visual para el Distrito Capital de Bogotá, fueron compilados mediante el Decreto 959 de 2000.

Que, el Decreto 506 de 2003 reglamentó los Acuerdos Distritales 01 de 1998 y 12 de 2000, compilados mediante Decreto 959 de 2000.

Que, el Decreto 459 de 2006, declaró el estado de prevención o Alerta amarilla en el Distrito Capital, respecto de Publicidad Exterior Visual, por un término de doce (12) meses a partir del 10 de noviembre de 2006.

Que, mediante Decreto 515 de 2007, se prorrogó por seis (6) meses el estado de prevención o Alerta Amarilla, declarado mediante Decreto 459 de 2006, a partir del 10 de noviembre de 2007.

Que, el Decreto 136 de 2008, prorrogó por seis meses el estado de prevención o Alerta Amarilla, a partir del 10 de mayo de 2008, derogó los artículos 2º, 3º y 4º del Decreto 459 de 2006 y 2º del Decreto 515 de 2007, y ordenó reanudar el procedimiento respecto de registro de vallas.

Que, mediante Resolución 927 de 2008, se tomaron medidas especiales, en materia de registro ambiental de Publicidad Exterior Visual en el Distrito Capital.

Que, por medio de la Resolución 5589 de 2011, se fijaron las tarifas para el cobro de los servicios de evaluación y seguimiento del registro de Publicidad Exterior Visual en el Distrito Capital, en consecuencia, se anexa el pago correspondiente mediante los radicados 2013ER175950 del 20 de diciembre de 2013 en el que se adjuntó el recibo emitido por la Dirección Distrital de Tesorería 872275 del 16 de diciembre de 2013 y 2019ER167194 del 23 de julio de 2019 en el que se allegó el recibo emitido por la Secretaría Distrital de Ambiente 4489847001 del 26 de junio de 2019.

Que, la Resolución 999 de 2008, modificó los Artículos 3º y 4º de la Resolución 927 de 2008.

Que, mediante Resolución 3903 del 12 de junio de 2009, la Secretaría Distrital de Ambiente, estableció los requerimientos técnicos mínimos de seguridad de las vallas comerciales en el Distrito Capital, los cuales son de obligatorio cumplimiento para quienes presenten solicitudes de registro de estos elementos.

Que, la Resolución 931 de 2008, reglamentó el procedimiento para el registro, desmonte de elementos de Publicidad Exterior Visual y el procedimiento sancionatorio en el Distrito Capital, derogando la Resolución 1944 de 2003.

Que, la precitada Resolución en su Artículo 2, estipula en cuanto al registro lo siguiente:

“ARTÍCULO 2º. - CONCEPTO DE REGISTRO DE PUBLICIDAD EXTERIOR VISUAL:

El registro de publicidad exterior visual es la autorización otorgada por la Secretaría Distrital de Ambiente para ejercer la actividad de publicidad exterior visual, cuando se compruebe el cumplimiento de las normas vigentes, teniendo en cuenta la información suministrada por su responsable y la verificación del cumplimiento de los requisitos por parte de la Secretaría.

El registro como tal, no concede derechos adquiridos, por lo cual cada vez que se produzca cambio de normatividad, se modifique o traslade la publicidad exterior visual registrada, o se venza el término de vigencia del registro, se deberá obtener un nuevo registro o su actualización”.

Cuando la publicidad exterior visual se encuentre registrada, el responsable de la misma podrá solicitar a la Secretaría Distrital de Ambiente la prórroga de la vigencia del registro, siempre y cuando cumpla con las normas vigentes.

Que, mediante la Resolución 931 de 2008, se reglamentó lo relativo al registro para los elementos de publicidad exterior visual y específicamente para las vallas se hizo referencia en el literal c) del artículo 3, sobre el término de vigencia del registro de publicidad exterior visual, así:

“c) Vallas: Dos (2) años prorrogables por dos (2) años cada vez, sin que exceda de seis (6) años, al final de los cuales deberá desmontarse el elemento incluyendo la estructura que lo soporta.”

Página 9 de 18

Que, posteriormente, mediante el Acuerdo 610 de 2015 del Concejo Distrital de Bogotá, se modificó la vigencia del registro en el literal b del artículo 4, así:

“ARTÍCULO 4°. Término de vigencia del permiso. El término de vigencia del permiso de la publicidad exterior visual, a partir de su otorgamiento, es el siguiente:

(...)

b. *Vallas:* Por el término de tres (3) años prorrogable por un (1) periodo de tres (3) años. Sin perjuicio de nueva solicitud de permiso.

(...)

PARÁGRAFO PRIMERO: *Sí no se presenta la solicitud de prórroga en el tiempo establecido, se deberá desmontar el elemento una vez vencida la vigencia del permiso y podrá solicitar un nuevo permiso.*

PARÁGRAFO SEGUNDO: *El término para la radicación de la nueva solicitud de permiso será de dos (2) días anteriores a la fecha publicada por el SIIPEV para el vencimiento del término de la radicación de la nueva solicitud.*

PARÁGRAFO TERCERO: *Para la solicitud de nuevos puntos de instalación de elementos mayores se tendrá en cuenta el orden cronológico de la radicación de la solicitud.*

ARTÍCULO 5°. Responsabilidad civil extracontractual. *Dentro de los cinco (5) días siguientes a la expedición del permiso deberá presentarse una póliza de responsabilidad civil extracontractual que cubra las contingencias y los daños que puedan causar los elementos mayores instalados en el Distrito Capital.*

La póliza deberá suscribirse a favor de la Secretaría Distrital de Ambiente, tendrá un término de vigencia igual al del permiso y tres (3) meses más, y un valor equivalente a quinientos salarios mínimos legales mensuales vigentes (500 SMLMV).”

Que, conforme al artículo octavo de esta misma disposición, su regulación rige a partir del 15 de septiembre de 2015, como quiera que el Acuerdo fue Publicado en el Registro Distrital 5672 de septiembre 14 de 2015.

Que, el Artículo 5 de la misma Resolución 931 de 2008, al referirse al término debido para la solicitar el registro, la actualización o la prórroga, establece:

“ARTÍCULO 5°.- OPORTUNIDAD PARA SOLICITAR EL REGISTRO, LA ACTUALIZACIÓN O LA PRORROGA DE LA VIGENCIA DEL REGISTRO DE LA PUBLICIDAD EXTERIOR VISUAL: *De conformidad con el artículo 30 del Decreto 959 de 2000, el responsable de la publicidad deberá registrarla a más tardar dentro de los diez (10) días hábiles anteriores a su colocación, ante la Secretaría Distrital de Ambiente quien reglamentará y supervisará el cumplimiento de lo previsto en el Decreto 959 de 2000 o la norma que la modifique o sustituya.*

En consecuencia, los responsables de la publicidad exterior visual, deberán presentar la solicitud de su registro ante la Secretaría Distrital de Ambiente, y obtener su registro antes de proceder a la instalación del elemento.

No se podrá instalar publicidad exterior visual en el Distrito Capital sin contar con registro vigente ante la Secretaría Distrital de Ambiente.

La actualización de registro de la publicidad exterior visual en relación con los cambios que se realicen a la misma, de que tratan los literales b) y c) del artículo 30 Decreto Distrital 959 de 2000, se deberá solicitar por parte del responsable de la publicidad exterior visual, ante la Secretaría Distrital de Ambiente dentro de los tres (3) días siguientes a la realización de los cambios. Las solicitudes de registro, actualización y prórroga se atenderán según el orden de prelación establecido en el artículo 13 de la presente resolución.

Dentro de los treinta (30) días anteriores a la fecha del vencimiento del registro de la publicidad exterior visual, el responsable de la misma podrá solicitar su prórroga ante la Secretaría Distrital de Ambiente, la cual se otorgará cuando la publicidad exterior visual cumpla con las normas vigentes.”

Que, de la referida transcripción normativa debe observarse si la solicitud de prórroga con radicado 2013ER175950 del 20 de diciembre de 2013, se ajusta al término establecido por el artículo quinto de la Resolución 931 de 2008, en el que a saber se establece que la solicitud de prórroga debe presentarse dentro de los 30 días anteriores a la fecha de vencimiento del registro, así las cosas, encuentra procedente esta Subdirección, entrar a establecer cuál era el término máximo para realizar la solicitud de prórroga, término que deberá correrse al tenor de lo previsto por el artículo 62 de la Ley 4 de 1913 en la cual refiere “En los plazos de **días** que se señalen en las leyes y actos oficiales, se entienden **suprimidos los feriados y de vacantes**, a menos de expresarse lo contrario” (subrayado fuera del texto).

Que así las cosas, tenemos que el registro de publicidad exterior en comento nace con ocasión a la expedición de la Resolución 2632 del 19 de marzo de 2009, prorrogada por la Resolución 6851 del 23 de diciembre 2011, la cual fue notificada personalmente el 23 de diciembre de 2011, con constancia de ejecutoria del 30 de diciembre de 2011, teniendo como consecuencia que el registro tenía por término de vencimiento el 30 de diciembre de 2013, y por tanto, 30 días previos al vencimiento se entienden del 30 de noviembre de 2013 al 30 de diciembre de 2013, por tanto la solicitud de prórroga allegada bajo radicado 2013ER175950 del 20 de diciembre 2013, se ajusta a las determinaciones previstas por la normatividad ambiental vigente en esta materia.

Que el Artículo 9 Resolución 931 de 2008, regula frente al contenido del acto que resuelve la solicitud de registro; lo siguiente:

“ARTÍCULO 9°.- CONTENIDO DEL ACTO QUE RESUELVE LAS SOLICITUDES DE REGISTRO DE PUBLICIDAD EXTERIOR VISUAL: Radicada la solicitud en forma completa, la Secretaría Distrital de Ambiente, verificará que cumpla con las normas vigentes. De encontrarse ajustada a la

ley, se procederá a otorgar el registro de publicidad exterior visual. Una vez obtenido el registro, se podrá instalar el elemento de publicidad exterior visual”.

Que por su parte, este Despacho considera pertinente destacar que, frente al término por el que debe otorgarse la prórroga objeto de estudio, se acataron los lineamientos prescritos por la Directiva 02 del 19 de abril de 2016, emitida por la Secretaria Distrital de Ambiente de Bogotá, en la cual se adujo lo siguiente:

*“Para explicar este asunto, baste tener en cuenta que si el trámite es prorrogable por un periodo igual al del permiso original o por un periodo previsto en alguna norma, la autoridad ambiental no puede modificar dicho término bajo pretexto del transcurso del tiempo sin que la propia administración se haya pronunciado, pues no le es dable a la Administración alegar sus propios errores a su favor, sino que por el contrario, en consonancia con la jurisprudencia citada en el presente documento, es claro que si no se dio un pronunciamiento en término pese al cumplimiento de las previsiones legales por parte del solicitante, dicha carga no tiene por qué ser trasladadas al mismo, sino que con fundamento en la garantía del estado social de derecho se deben otorgar idénticas prerrogativas que se le hubieren dado al solicitante como si la autoridad se hubiera pronunciado en términos.” **(Subrayado fuera del texto original).***

Que en consecuencia a todo lo dicho, resulta procedente dar viabilidad a la solicitud de prórroga allegada bajo radicado 2013ER175950 del 20 de diciembre de 2013, teniendo en cuenta las conclusiones consagradas en el Concepto Técnico 17331 de 27 de diciembre de 2019, emitido por la Subdirección de Calidad del Aire, Auditiva y Visual, este Despacho encuentra que el elemento de Publicidad Exterior Visual, cumple con los requisitos establecidos en la normatividad y, considera que existe viabilidad para otorgar prórroga del registro de la Publicidad Exterior Visual materia del asunto, de lo cual se proveerá en la parte resolutive el presente Acto Administrativo.

Que por su parte, el Artículo 42 del Decreto 959 de 2000, regula el traslado de los elementos de publicidad exterior visual en los siguientes términos:

“ARTÍCULO 42°.- *Los elementos que se encuentran con alguna autorización podrán ser trasladados siempre y cuando cumplan con las condiciones previstas en el presente acuerdo y previo aviso de 15 días al DAMA”.*

Que una vez revisada la solicitud de traslado del registro de publicidad exterior visual, presentada por la sociedad **Organización Publicidad Exterior S.A. OPE** identificada con Nit 860.045.764-2, mediante radicado 2019ER167194 del 23 de julio de 2019, así como las conclusiones consagradas en el Concepto Técnico 17331 de 27 de diciembre de 2019, este Despacho encuentra que la solicitud de traslado se ajusta a las determinaciones técnicas previstas por la normativa nacional y distrital que rigen el caso en comento, de lo cual se proveerá en la parte resolutive del presente Acto Administrativo.

Que para el caso en concreto, dentro de la regulación de la Publicidad Exterior Visual no existe una norma específica acerca del procedimiento de cesión de registros, no obstante el Artículo 8

de la Ley 153 de 1887 expresa que “Cuando no haya ley exactamente aplicable al caso controvertido, se aplicarán las leyes que regulen casos o materias semejantes, y en su defecto la doctrina constitucional y las reglas generales del derecho”, (norma declarada exequible mediante la Sentencia C- 83 de 1995, Magistrado Ponente, Carlos Gaviria Díaz).

Que, en este sentido, aplicable al caso en concreto, en virtud de la *analogía legem*, el Decreto 2820 de 2010, artículo 33 consagra lo siguiente:

“Artículo 33. Cesión total o parcial de la licencia ambiental. El beneficiario de la licencia ambiental en cualquier momento podrá cederla total o parcialmente, lo que implica la cesión de los derechos y obligaciones que de ella se derivan.

En tales casos, el cedente y el cesionario solicitarán por escrito la cesión a la autoridad ambiental competente identificando si es cesión total o parcial y adjuntando para el efecto:

- a) Copia de los documentos de identificación y de los certificados de existencia y representación legal, en caso de ser personas jurídicas;*
- b) El documento de cesión a través del cual se identifiquen los interesados y el proyecto, obra o actividad;*
- c) A efectos de la cesión parcial de la licencia ambiental, el cedente y el cesionario deberán anexar un documento en donde se detallen todas y cada uno de los derechos y obligaciones de la licencia ambiental y de sus actos administrativos expedidos con posterioridad.*

La autoridad ambiental deberá pronunciarse sobre la cesión dentro de los treinta (30) días hábiles siguientes al recibo de la solicitud mediante acto administrativo y expedirá los actos administrativos que fueren necesarios para el efecto.

En cualquiera de los casos antes mencionados, el cesionario asumirá los derechos y obligaciones derivados del acto o actos administrativos objeto de cesión total o parcial en el estado en que se encuentren.

Parágrafo 1°. La cesión parcial sólo procederá cuando las obligaciones puedan ser fraccionadas, lo que implica que las actividades propias de la ejecución del mismo tengan el carácter de divisibles.

Parágrafo 2°. En los casos de minería y de hidrocarburos se deberá anexar a la solicitud de cesión, el acto administrativo en donde la autoridad competente apruebe la cesión del contrato respectivo”.

Que la sociedad **Organización Publicidad Exterior S.A. OPE** identificada con NIT 860.045.764-2, mediante radicado 2020ER116858 del 14 de julio de 2020 aportó documentación en la que manifiesta a esta entidad la cesión efectuada a la sociedad **Operaciones en Publicidad Exterior Out Door S.A.S.** identificada con Nit 901.391.482-1, en la cual se identifica plenamente los interesados, la dirección de ubicación del elemento publicitario y la Resolución mediante la cual se otorgó el registro.

Que, la solicitud de cesión del registro de Publicidad Exterior Visual otorgado mediante la Resolución **2632 del 19 de marzo de 2009** y prorrogada por la Resolución **6851 del 23 de**

diciembre de 2011, se presentó con el cumplimiento de los requisitos de ley, por lo que esta Secretaría en la parte resolutive de la presente Resolución, autorizará la cesión solicitada.

Que, la normativa citada, indica la responsabilidad que tiene el titular del registro de publicidad exterior visual, que para el caso son el Decreto 959 de 2000, el Acuerdo 610 de 2015, la Resolución 931 de 2008 y las Resoluciones 2632 del 19 de marzo de 2009 y 6851 del 23 de diciembre de 2011, por tal razón la sociedad **Operaciones en Publicidad Exterior Out Door S.A.S.** identificada con Nit 901.391.482-1, como titular, tiene el deber legal de dar cumplimiento a las mismas so pena de constituirse infractor y en consecuencia, merecedor de las medidas sancionatorias a que haya lugar.

IV. COMPETENCIA DE ESTA SECRETARÍA

Que, el Decreto Distrital 109 de marzo 2009, prevé en el literal d) del artículo 5, lo siguiente:

“Son funciones del Secretario Distrital de Ambiente:

“d) Ejercer la autoridad ambiental en el Distrito Capital, en cumplimiento de las funciones asignadas por el ordenamiento jurídico vigente, a las autoridades competentes en la materia”.

Que, el Decreto Distrital 175 de 2009, por el cual se modifica el Decreto 109 del 16 de marzo de 2009, estableció en el literal i) de su artículo 1, que son funciones del Secretario Distrital de Ambiente: *“... Emitir los actos administrativos para el otorgamiento de concesiones, permisos, autorizaciones, licencias ambientales, salvoconductos de movilización y demás instrumentos de control y manejo ambiental, medidas preventivas y sancionatorias a que haya lugar...”.*

Que, a través del numeral 2, del artículo 5 de la Resolución 1466 del 24 de mayo de 2018, se delega en la Subdirección de Calidad del Aire, Auditiva y Visual de la Secretaría Distrital de Ambiente, la función de:

“...Expedir los actos administrativos que otorguen y/o nieguen permisos, autorizaciones, modificaciones, certificaciones y demás actuaciones de carácter ambiental permisivo.”

En mérito de lo expuesto,

RESUELVE:

ARTÍCULO PRIMERO. - Autorizar la cesión del Registro de Publicidad Exterior Visual, otorgado mediante Resolución 2632 del 19 de marzo de 2009, prorrogada por la Resolución 6851 del 23 de diciembre de 2011 a la sociedad **Organización Publicidad Exterior S.A. OPE** identificada con NIT. 860.045.764-2, de conformidad con las razones expuestas en la parte motiva del presente Acto Administrativo.

ARTICULO SEGUNDO. - A partir de la ejecutoria de la presente Resolución tener como titular del registro otorgado mediante Resolución 2632 del 19 de marzo de 2009, prorrogada por la Resolución 6851 del 23 de diciembre de 2011 a la sociedad **Operaciones en Publicidad Exterior Out Door S.A.S.** identificada con Nit 901.391.482-1, la cual será responsable ante la Secretaria Distrital de Ambiente, de las obligaciones contenidas en los Actos Administrativos objeto de cesión, a partir de la firmeza de la presente resolución.

ARTÍCULO TERCERO. - CONCEDER a la sociedad **Operaciones en Publicidad Exterior Out Door S.A.S.** identificada con Nit 901.391.482-1, el traslado del registro de publicidad exterior visual otorgado a través de la Resolución 2632 del 19 de marzo 2009, prorrogada por la Resolución 6851 del 23 de diciembre de 2011, de la Avenida Calle 127 No. 27-56 (dirección de la solicitud) ó Avenida Calle 127 No.19-56 (dirección catastral) con orientación visual Oeste-Este, de la localidad de Usaquén de Bogotá D.C. a ubicarse en la Avenida Carrera 9 No. 164 – 36, sentido Norte-Sur de la localidad de Usaquén de Bogotá D.C., por las razones expuestas en la parte motiva del presente acto administrativo.

PARÁGRAFO. En caso de que esta Autoridad Ambiental evidencie la preexistencia de solicitud alguna para el mismo punto o que genere conflicto de distancia con este elemento, deberá revocar la resolución que sea contraria al artículo 13 de la Resolución 931 de 2008, y autorizar la primera solicitud de registro viable.

ARTÍCULO CUARTO. - OTORGAR a la sociedad **Operaciones en Publicidad Exterior Out Door S.A.S.** identificada con Nit 901.391.482-1, prórroga del registro para el elemento publicitario tipo valla tubular comercial, como se describe a continuación:

Tipo de Solicitud	Expedir prórroga de un registro PEV		
Propietario del elemento:	Operaciones en Publicidad Exterior Out Door S.A.S. Nit 901.391.482-1	Solicitud de prórroga y traslado	2013ER175950 del 20 de diciembre de 2013 2019ER167194 del 23 de julio de 2019
Dirección notificación:	Calle 100 No. 23 - 44	Dirección publicidad:	Avenida Carrera 9 No. 164 – 36
Uso de suelo:	Comercio vecinal	Sentido:	Norte-Sur
Tipo de solicitud:	Prórroga publicitaria con registro	Tipo elemento:	Valla Tubular Comercial
Término de vigencia del registro	Tres (3) años contados a partir de la ejecutoria del presente acto administrativo		

PARÁGRAFO PRIMERO. El registró como tal de la Valla, no concede derechos adquiridos, por lo cual cada vez que se produzca cambio de normatividad, se modifique o traslade la Publicidad Exterior Visual registrada, o se venza el término de vigencia del registro, se deberá obtener un

nuevo registro o su actualización, respectivamente.

PARÁGRAFO SEGUNDO. El término de vigencia del registro de la Valla de que trata éste Artículo se entenderá expirado cuando el responsable de la publicidad exterior visual no la instale dentro de los diez (10) días contados a partir de la fecha en que se comunique el otorgamiento del registro.

PARÁGRAFO TERCERO. El registro se otorga sin perjuicio de las Acciones Populares que puedan promoverse respecto al elemento de Publicidad Exterior Visual tipo valla, de conformidad con lo previsto en las normas ambientales.

PARÁGRAFO CUARTO. El Registro de Publicidad Exterior Visual será público y podrá ser consultado a través de la página web de la Secretaría Distrital de Ambiente.

ARTÍCULO QUINTO. - El titular del registro, deberá cumplir con las siguientes obligaciones:

1. Constituir póliza de responsabilidad civil extracontractual que ampare los daños que puedan derivarse de la colocación del elemento de publicidad exterior visual tipo valla, por el término de vigencia del registro y tres (3) meses más, por un valor equivalente a cien (100) SMMLV, a favor de la Secretaría Distrital de Ambiente, a más tardar al día siguiente de otorgado el Registro. Dicha póliza deberá ser remitida a la Subdirección de Calidad del Aire, Auditiva y Visual (SCAAV) – SDA, dentro de los tres (3) días siguientes a la notificación del presente acto administrativo.
2. Darle adecuado mantenimiento, de tal forma que no presente condiciones de suciedad, inseguridad, deterioro ambiental, ni generar factores de amenaza para la integridad física de los ciudadanos, de conformidad con las normas ambientales y urbanísticas que regulan la materia.
3. Fijar en la parte inferior derecha de la valla el número de registro, en forma visible y legible desde el espacio público, conforme al artículo 35 del Decreto 959 de 2000.

PARÁGRAFO PRIMERO. El titular del registro deberá cumplir con las presentes obligaciones y con lo dispuesto en la Ley 140 de 1994, el Decreto 959 de 2000 y 506 de 2003, el Acuerdo 079 de 2003, el Acuerdo 111 de 2003, el Acuerdo 610 de 2015, la Resolución 931 de 2008 y demás normas que las modifiquen o sustituyan.

PARÁGRAFO SEGUNDO. El titular del registro deberá cancelar el impuesto a que hace referencia el Acuerdo No.111 de 2003, de acuerdo a los parámetros allí establecidos y según las características del elemento publicitario tipo valla tubular comercial a ubicarse en la Avenida Carrera 9 No. 164 – 36, sentido Norte-Sur de la localidad de Usaquén de Bogotá D.C.

ARTÍCULO SEXTO. - El traslado, actualización o modificación de las condiciones bajo las cuales

se otorga el registro deberán ser autorizadas de conformidad con el procedimiento previsto en la Resolución 931 de 2008 o aquella norma que la modifique o sustituya.

PARÁGRAFO. - El presente registro de publicidad exterior visual perderá su vigencia cuando los fundamentos de derecho con base en los cuales se aprobó cambien, cuando se efectúen modificaciones a la publicidad exterior visual sin solicitar la actualización del registro dentro del término y con el cumplimiento de los requisitos establecidos en la Resolución 931 de 2008, o aquella norma que la modifique o sustituya, o cuando se instale la publicidad exterior visual en condiciones diferentes a las registradas.

ARTÍCULO SEPTIMO. Advertir que el incumplimiento de las obligaciones impuestas en la presente providencia, o aquellas estipuladas en la normatividad que regula la Publicidad Exterior Visual, acarreará la imposición de las sanciones establecidas en la Ley 1333 de 2009, o aquella que la modifique o sustituya.

ARTÍCULO OCTAVO. La Secretaría Distrital de Ambiente realizará las labores de control y seguimiento sobre los elementos de Publicidad Exterior Visual, con el objeto de verificar el cumplimiento de la normatividad ambiental y de las obligaciones derivadas del registro de Publicidad Exterior Visual autorizado.

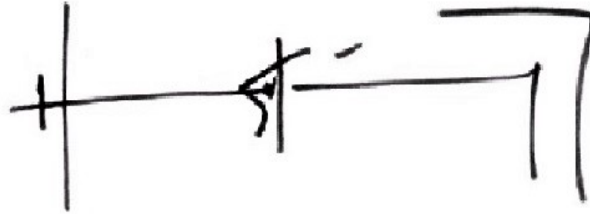
ARTÍCULO NOVENO. NOTIFICAR el contenido de la presente Resolución a la sociedad **Organización Publicidad Exterior S.A. OPE**, identificada con NIT 860.045.764-2, a través de su representante legal, o quien haga sus veces, en la Calle 100 No. 23 - 44, de esta ciudad, y a la sociedad **Operaciones en Publicidad Exterior Out Door S.A.S.** identificada con Nit 901.391.482-1 a través de su representante legal, o quien haga sus veces, en la Calle 100 No. 23 – 44 Oficina 102, de esta ciudad conforme a lo dispuesto en el artículo 44 y siguientes del Código Contencioso Administrativo – Decreto 01 de 1984.

ARTÍCULO DECIMO. – COMUNICAR la presente decisión a la Subdirección de Impuestos a la Producción y al Consumo de la Secretaría Distrital de Hacienda, para lo cual se le hará entrega de copia de esta decisión, de conformidad con lo establecido en el Acuerdo 111 de 2003, para lo de su competencia.

ARTÍCULO DECIMO PRIMERO. - PUBLICAR la presente providencia en el Boletín de la Entidad y remitir copia a la Alcaldía Local de Usaquén, para lo de su competencia. Lo anterior en cumplimiento del artículo 71 de la Ley 99 de 1993.

ARTÍCULO DECIMO SEGUNDO. - Contra la presente Providencia procede Recurso de Reposición dentro de los cinco (5) días hábiles siguientes a la notificación, el cual deberá ser presentado ante la Subdirección de Calidad del Aire, Auditiva y Visual de esta Entidad, ubicada en la Avenida Caracas No. 54 – 38, con el lleno de los requisitos establecidos en los artículos 50 y ss del Código Contencioso Administrativo Decreto 01 de 1984.

NOTIFÍQUESE, PUBLÍQUESE Y CÚMPLASE
Dada en Bogotá D. C., a los 18 días del mes de mayo de 2021



HUGO.SAENZ
SUBDIRECCIÓN DE CALIDAD DEL AIRE, AUDITIVA Y VISUAL

Expediente No.: SDA-17-2008-3696

Elaboró:

ANGELA VIVIANA MORALES
MARQUEZ

C.C: 52839994 T.P: N/A

CPS: CONTRATO 20201696 DE 2020 FECHA EJECUCION: 28/12/2020

Revisó:

DANIELA URREA RUIZ

C.C: 1019062533 T.P: N/A

CPS: CONTRATO 2021-1102 DE 2021 FECHA EJECUCION: 28/12/2020

MAYERLY CANAS DUQUE

C.C: 1020734333 T.P: N/A

CPS: CONTRATO 20210483 DE 2021 FECHA EJECUCION: 28/12/2020

DANIELA URREA RUIZ

C.C: 1019062533 T.P: N/A

CPS: CONTRATO 2021-1102 DE 2021 FECHA EJECUCION: 06/01/2021

Aprobó:

Firmó:

HUGO ENRIQUE SAENZ PULIDO

C.C: 79876838 T.P: N/A

CPS: FUNCIONARIO FECHA EJECUCION: 18/05/2021